



**Comuni** I migliori Venezia e Torino; il peggiore Palermo **p.34**  
**Obama** La terribile agenda del neo presidente americano **p.22**  
**Gaza** Tutti gli obiettivi dell'esercito israeliano **p.28**

EUR 3.00



# Chi è più liber

**Nuove direttive e nuovi uomini: il ministro Tremonti ha cambiato il volto del fisco. Con quale effetto? Favorire alcune categorie di elettori. Perché l'Iva scende mentre sale il prelievo in busta paga**

DI PAOLO BIONDANI E LUCA PIANA

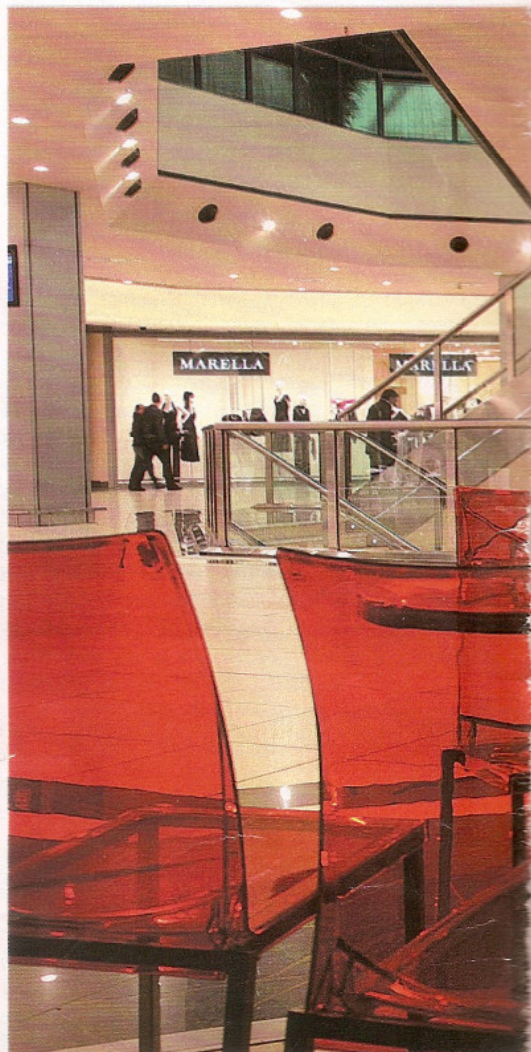
**L**a lotta all'evasione ai tempi di Giulio Tremonti? Letteralmente dimenticata. Per fotografare cosa è cambiato nella politica fiscale con il ritorno al governo di Silvio Berlusconi, alcuni alti ufficiali della Guardia di Finanza tornano al primo giorno. Tremonti si è appena insediato. Al comando generale delle Fiamme Gialle è fissata la prima riunione operativa: il vertice del Corpo deve trasmettere a tutti i comandanti regionali le direttive e priorità indicate dal nuovo ministro dell'Economia. Gli ordini si susseguono: lotta alla contraffazione, concorrenza cinese, immigrazione clandestina, pattugliamento delle coste. All'uscita, diversi comandanti sono stupefatti: «E l'evasione fiscale? Ma non era questa la nostra missione?».

L'argomento è politicamente bollente. L'opposizione accusa il governo di aver mollato la presa sugli evasori, compromettendo i 23 miliardi di gettito aggiuntivo garantiti dal governo Prodi. L'andamento dei conti è «coerente con gli impegni europei», ribatte Tremonti, forte dei dati della Banca d'Italia: nei primi undici mesi del 2008 le entrate tributarie sono cresciute del 3 per cento circa rispetto a un anno prima. Il ministro esibisce anche i 2,3 miliardi che l'Agenzia delle Entrate, affidata al fedelissimo Attilio Befera, ha incassato alla voce «riscossioni da accertamento» sempre tra gennaio e novembre: il 46 per cento in più del 2007.



Giulio Tremonti. A destra: un centro commerciale in Campania. In alto: una cerimonia della Guardia di Finanza

Gli stessi dati, tuttavia, armano i critici. L'Agenzia delle Entrate incassa oggi il frutto delle indagini chiuse negli anni di Prodi. Una larga fetta degli introiti del 2008, in effetti, deriva da alcune ispezioni chiave della passata gestione: i casi del motociclista Valentino Rossi, della finanziaria lussemburghese Bell, del raider Stefano Ricucci. Analizzando mese per mese le cifre di Bankitalia, poi, la crescita delle entrate risulta in realtà concentrata nella prima parte dell'anno. Insomma, è l'onda lunga delle politiche anti-evasione del precedente governo. Ma c'è di più. Il centro studi Nens, fondato dall'ex viceministro diessino Vincenzo Visco, ha calcolato che

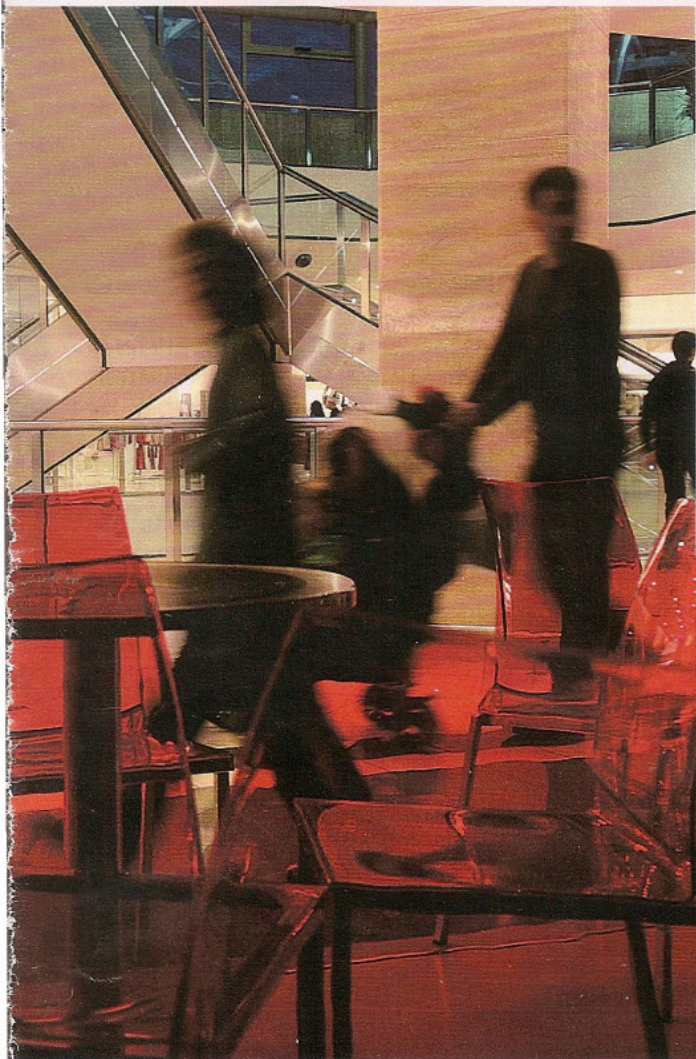


l'aumento delle entrate nel periodo gennaio-ottobre 2008 è dovuto unicamente all'Irpef. Che è cresciuta grazie «ai numerosi rinnovi contrattuali». Un'analisi che per i lavoratori dipendenti ha un gusto amaro. Se così stanno le cose, infatti, sarebbero proprio gli italiani che non possono evadere, perché tassati alla fonte, a garantire la tenuta dei conti pubblici.

Il ritorno dei furbetti fiscali, invece, emerge dal calo del gettito dell'Iva (vedi grafico a pagina 112). Per spiegarlo, sostiene

Foto: D. Danelli - Contrasto, A. Turantini - Ap / Lapresse, C. Landolfi e V. La Verde - Agf

# o di EVADERE



## Il ministro esulta per l'aumento delle entrate. Ma a pagare di più sono stati i lavoratori dipendenti

sempre il Nens, non basta la crisi, visto che nei mesi considerati l'Iva crolla di quasi 3 miliardi, ma i consumi su cui è calcolata aumentano. Che succede allora? «Non tutti registrano le vendite e il fenomeno sembra peggiorare», conclude lo studio. Il grande ritorno dell'evasione si può rac-

contare da diversi punti di vista. C'è l'analisi delle norme varate da Tremonti. E c'è l'occupazione sistematica delle poltrone chiave nella macchina dei controlli fiscali. Ma andiamo con ordine. Finito il boom prodiano delle entrate, le preoccupazioni degli esperti ora riguar- ➤

### Ritirata dal Nord-est

I controlli della Guardia di Finanza sugli scontrini fiscali che hanno determinato multe e sanzioni

|                                    | 2007   | 2008   |
|------------------------------------|--------|--------|
| <b>Regioni dove sono aumentati</b> |        |        |
| Piemonte                           | 8.795  | 8.822  |
| Emilia Romagna                     | 5.392  | 5.478  |
| Liguria                            | 4.679  | 4.917  |
| Toscana                            | 5.282  | 6.723  |
| Lazio                              | 9.491  | 10.380 |
| Marche                             | 2.015  | 2.352  |
| Umbria                             | 665    | 1.323  |
| Abruzzo                            | 2.108  | 3.305  |
| Campania                           | 13.039 | 13.437 |
| Molise                             | 622    | 746    |
| Basilicata                         | 1.205  | 1.414  |
| Sicilia                            | 12.544 | 13.390 |
| Sardegna                           | 2.148  | 2.149  |

|                                    |               |               |
|------------------------------------|---------------|---------------|
| <b>Regioni dove sono diminuiti</b> |               |               |
| Lombardia                          | 5.319         | 5.001         |
| Veneto                             | 5.113         | 3.584         |
| Trentino Alto Adige                | 3.271         | 2.275         |
| Friuli Venezia Giulia              | 1.947         | 1.803         |
| Valle D'Aosta                      | 207           | 147           |
| Puglia                             | 7.912         | 7.190         |
| Calabria                           | 3.526         | 3.241         |
| <b>Totale nazionale</b>            | <b>95.280</b> | <b>97.677</b> |

Fonte: Guardia di Finanza



## In volo da Giulio

Al ministero dell'Economia i testimoni oculari, per sintetizzare il nuovo clima politico, raccontano «il mistero del quarto d'ora volante». Fine ottobre 2008. Il comandante della Guardia di Finanza, Cosimo D'Arrigo, è in visita ufficiale in Bulgaria. La missione è bruscamente interrotta. Il generale viene richiamato a Roma. I finanzieri lo vedono rientrare con il volo di Stato e precipitarsi da Tremonti. Il colloquio dura «circa 15 minuti». Subito dopo D'Arrigo riparte per la Bulgaria. Sempre con l'aereo della Gdf, perché la visita è istituzionale e non è stato il generale a volere l'imprevisto viaggio-bis. Il colloquio non ha

avuto testimoni. Nei giorni successivi, tra i finanzieri cominciano a girare voci di imminenti cambi al vertice. A fine novembre il capo di Stato maggiore, generale Paolo Poletti, viene trasferito ai servizi segreti. Al suo posto viene nominato il generale Michele Adinolfi, un fedelissimo del neo-comandante dell'Italia centrale, Emilio Spaziente.

dano le dichiarazioni dei redditi che verranno presentate nel prossimo giugno da professionisti, imprenditori e autonomi. Nel presente, queste categorie hanno versato anticipi fiscali che in grande maggioranza sono calcolati sui redditi passati. Il problema è l'effetto futuro dei segnali inviati da Tremonti al popolo delle partite Iva. Sotto accusa c'è lo smantellamento, come lo definisce l'opposizione, delle misure varate per ridurre il nero.

Si tratta delle norme con cui l'Italia aveva applicato le più importanti direttive europee per la lotta al riciclaggio di denaro sporco. Regole che rendono più rischioso anche accumulare i soldi «grigi» dell'evasione. Prodi aveva fissato un drastico divieto di usare denaro contante sopra i 5 mila euro. Oltre la stessa soglia, scattava l'obbligo di emettere assegni non trasferibili, per identificare l'effettivo beneficia-

rio. Sempre per evitare girate di comodo, anche gli assegni «liberi» sotto i 5 mila euro dovevano indicare il codice fiscale o la partita Iva. E per i liberi professionisti era prevista la «tracciabilità» di tutti i compensi sopra i 500 euro.

Appena tornato in sella, il 24 giugno, Tremonti ha più che raddoppiato la soglia di tolleranza per il contante: 12.500 euro. Anche gli assegni sono tornati liberamente trasferibili fino a 12.499 euro. E il limite di 500 per i professionisti è scomparso. «Così ricostruire a posteriori la provenienza del denaro è diventato impossibile», spiegano due colonnelli della Guardia di Finanza. Un consulente della Banca d'Italia riassume con amarezza la nuova filosofia: «Per favorire gli evasori, il governo accetta il rischio di ostacolare le indagini contro i patrimoni di mafiosi, bancarottieri e speculatori».

Effetti negativi derivano anche da altre contro-riforme. Con gli incentivi per la ristrutturazione ecologica delle case, Prodi aveva introdotto un meccanismo che trasforma il contribuente in alleato del fisco: per ottenere gli sconti, l'interessato doveva convincere l'azienda di turno a fatturare tutto. A fine anno, è bastato l'annuncio di una limitazione del beneficio per far tornare in nero molti lavori già eseguiti: se il vantaggio fiscale diventa incerto, meglio pagare meno e non dichiarare niente.

A completare il quadro è l'incredibile storia dell'evaporazione del comitato di esperti per la lotta al riciclaggio e ai paradisi fiscali. È l'organismo tecnico a cui la legge affida il compito fondamentale di studiare i cosiddetti «indici di anomalia»:

quali operazioni sono «sospette»? Quando una banca (o un avvocato, un notaio o una fiduciaria) è obbligata a denunciare il cliente? Scegliendo indici sbagliati, la guerra è persa in partenza. Per questo Bankitalia aveva selezionato quattro specialisti dal curriculum indiscutibile.

Il 28 febbraio 2008 Giovanni Castaldi, il dirigente che guida l'apposita Unità d'informazione finanziaria (Uif), comunica all'allora sottosegretario Mario Lettieri, «sentito il governatore» Mario Draghi, i nomi dei designati: Stefania Chiaruttini, consulente della procura di Milano; Gianfranco Donadio, magistrato antimafia; e i docenti universitari Emanuele Fisicaro e Donato Masciandaro.

Il 28 marzo l'allora ministro Tommaso Padoa Schioppa firma il decreto che istituisce il comitato per tre anni rinnovabili. Tre giorni dopo Castaldi comunica le nomine «con sincere felicitazioni». Con il nuovo governo, però, il decreto sembra scomparire. La prima riunione del comitato slitta da maggio a luglio, quando viene annullata senza spiegazioni. La nomina è protocollata al ministero (numero 6994) da più di dieci mesi, eppure il decreto resta nei cassetti. Ma non basta: in queste settimane gli ordini dei notai e dei commercialisti hanno ricevuto le bozze dei famosi «indici di anomalia». E chi le ha preparate, all'insaputa dei saggi? I dirigenti del ministero fedeli a Tremonti. Insomma, basta con gli specialisti esterni: la lotta al nero, il governo vuole farla in casa.

Al di là delle norme, tuttavia, la caccia agli evasori è soprattutto l'effetto del lavoro quotidiano degli ispettori dell'Agenzia e

**Le misure per rintracciare il «nero» sono state quasi tutte smantellate. Per la gioia di speculatori e bancarottieri**

Foto: M. Di Nanno - Prospekt, R. Venturi - Contrasto, M. Di Salvo - Ag. Fotogramma, A. Tarantino - Ap / Lapresse



Da sinistra: Cosimo D'Arrigo; una gioielleria a Milano; la sala operativa del Comando generale della Guardia di Finanza. A fianco: il generale Emilio Spaziente



dei finanziari. E qui si apre un secondo fronte della contro-riforma: il controllo politico della Guardia di Finanza. Chi guida i comandi centrali e territoriali è in grado di controllare anche l'ultimo dei 68.134 finanziari. Il nuovo governo ha reso ancora più potente la cordata che era vincente già dal 2001. L'indiscusso dominus è il neo promosso generale di corpo d'armata Emilio Spaziente, già responsabile del servizio segreto interno. Secondo fonti autorevoli, Spaziente punta a diventare il primo comandante proveniente dal Corpo. Nell'attesa, occupa la carica, considerata preparatoria, di comandante per l'Italia centrale. E i posti chiave sono tornati (o rimasti) ai suoi fedelissimi. A Milano il comandante provinciale è Attilio Iodice e quello lombardo è Mario Forchetti. Sempre Spaziente è lo sponsor del nuovo capo di stato maggiore, Michele Adinolfi, già comandante del Lazio.

Secondo testimonianze di alti ufficiali che non vogliono esporsi, la «definitiva tremontizzazione» delle Fiamme Gialle si completa con la promozione e il trasferimento dei graduati che avevano raggiunto i maggiori risultati contro evasione e criminalità economica: tutti via da città come Milano o Palermo. E trasferiti dove? In province e regioni «rosse».

A questo punto resta da capire come sono state attuate, in giro per l'Italia, le nuove direttive del governo. I dati nazionali sembrano smentire cali di tensione. Un esem-

pio per tutti: nei primi undici mesi del 2008 i controlli sugli scontrini fiscali risultano in aumento del 4,6 per cento. Se si spulciano però i numeri diffusi dai singoli comandi regionali, non mancano le contraddizioni. Il

caso più vistoso è la Lombardia: nel 2007 il comando regionale dichiarava 68 mila controlli, nel 2008 solo 51 mila. Sempre il comando lombardo nel 2007 annunciava di aver scoperto 12 miliardi di evasione, quest'anno si è fermato a sette. Ma Roma parla di dati provvisori, poi variati. Di qui il dubbio: quali cifre sono attendibili? Erano sballati i dati di Prodi o quelli di Tremonti? A conti fatti, più che il numero delle verifiche contano i risultati: ammende e sanzioni. E qui il dato è pacifico: il federalismo fiscale è già una realtà. I controlli sugli scontrini chiusi con multe ai commercianti sono diminuiti in regioni cruciali del Nord, come Lombardia e Veneto (vedi tabella a pagina 108). In compenso, aumentano in Sicilia e in quasi tutte le regioni rosse. ■

## TUTTI QUEI MILIARDI che mancano all'appello

Gli acconti delle aziende per il 2009 sono crollati. Perché i manager hanno capito che aria tira. Parla una esperta di tributi

COLLOQUIO CON MARIA CECILIA GUERRA DI LUCA PIANA

**L**o smantellamento delle misure anti-evasione ha già sottratto al Fisco «alcuni miliardi di euro» e l'effetto è destinato ad aumentare nel corso dell'anno. Lo sostiene Maria Cecilia Guerra, docente di Scienza delle Finanze all'Università di Modena e Reggio Emilia, a suo tempo chiamata dal governo Prodi all'Agenzia delle Entrate. Il punto di partenza di Guerra è il fabbisogno dello Stato, che nel 2008 è balzato a 52,9 miliardi, contro i 26,5 del 2007 e i 45,2 previsti dal ministero dell'Economia a settembre.

**All'appello mancano più di 7 miliardi...**

«Partiamo dalle spiegazioni che ha dato il governo. Non mi convince che il peggioramento sia imputabile alle misure anticrisi, che sono tutte coperte, secondo i documenti ufficiali. Un effetto potrebbe essere legato all'acconto delle imposte sui redditi, per l'opportunità che è stata data alle imprese e ai lavoratori autonomi di rinviare ai primi mesi del 2009 il versamento del secondo acconto annuale su Ires e Irap. È un fattore che ha certamente pesato ma che non va sopravvalutato».

**Perché?**

«In primo luogo, il decreto è stato emanato il 29 novembre, quando molte imprese avevano già pagato in vista della scadenza del primo dicembre. È però anche probabile che diverse aziende abbiano deciso di versare meno di un anno fa, in previsione di minori imposte da pagare».

**La questione si sposta a monte, allora. Perché meno imposte?**

«Certamente il peggioramento del ciclo economico incide: se gli ordini negli ultimi due mesi dell'anno sono diminuiti sensibilmente, le imprese potrebbero aver già rifatto i calcoli e deciso di ridurre gli acconti. C'è inoltre la possibilità che molti contribuenti, anche piccole imprese soggette all'Irpef, abbiano scelto di ritardare i pagamenti perché le sanzioni a cui vanno incontro sono ridotte. E potrebbero rendere più conveniente chiedere i soldi in prestito al Fisco, ritardando i pagamenti, piuttosto che alle banche».

**Può influire l'impressione di un governo meno feroce con chi evade?**

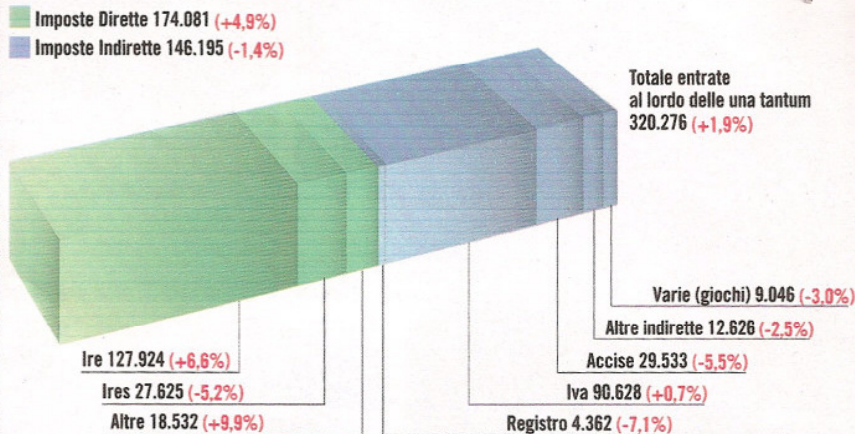
«L'effetto si fa sentire certamente, ma non riguarda soltanto gli acconti di imposte come l'Ires e l'Irap. Già dai pochi dati disponibili al momento ci sono importanti segnali che sulle imposte indirette - e penso soprattutto al versamento dell'Iva - l'evasione sta aumentando: i contribuenti sfruttano le opportunità offerte dallo smantellamento dei provvedimenti introdotti per combattere l'evasione».

**Secondo la Banca d'Italia nei primi 11 mesi del 2008 le entrate tributarie sono aumentate del 2,8 per cento rispetto a un anno prima...**

«Sì, ma la dinamica delle entrate è andata sempre più rallentando e mentre la tenuta

**Missione: colpire i salari**

Gettito erariale in miliardi di euro, periodo gen-ott 2008  
(tra parentesi la variazione % rispetto all'anno precedente)



Fonte: Dipartimento delle Finanze

del gettito su alcune imposte può avere delle giustificazioni - ad esempio l'Irpef ha sicuramente risentito positivamente dei diversi rinnovi contrattuali per alcune categorie di lavoratori dipendenti - è l'Iva che non tiene il passo con la sua base imponibile: i consumi sono cresciuti di più del gettito. Insisto sull'Iva perché è l'imposta più sensibile all'evasione: fu la prima ad aumentare con i provvedimenti del governo precedente; è la prima a diminuire adesso». **Quali sono le cause che spingeranno i contribuenti a pagare meno tasse?**

«Certamente l'aver ridotto la tracciabilità dei pagamenti effettuati ai professionisti, l'abolizione dell'obbligo per gli imprenditori e gli stessi professionisti di tenere l'elenco dei clienti e dei fornitori, la riduzione delle sanzioni per chi viene scoperto a evadere. Ma ci sono anche provvedimenti meno conosciuti, come ad esempio aver eliminato la responsabilità in solido per chi fa un appalto sul pagamento delle ritenute fiscali da parte di chi se lo aggiudica o delle imprese subappaltatrici: in questo modo viene meno il coinvolgimen-

to di nuovi soggetti nei controlli».

**È possibile stimare quanto pesa l'abbandono della lotta all'evasione sui conti pubblici?**

«Calcoli più precisi saranno possibili solo tra qualche mese, con i dati definitivi del 2008. Se si considera però che il governo precedente aveva quantificato in 23 miliardi di euro il gettito aggiuntivo garantito dalle misure anti-evasione, stiamo probabilmente parlando di alcuni miliardi». **L'effetto potrebbe essere maggiore nei conti pubblici del 2009?**

«Lo ritengo molto probabile, anche perché all'assenza di mesi virtuosi, come sono stati i primi del 2008, si sommerà l'aumento fisiologico dell'evasione che si ha quando l'economia va male».

**Tremonti ha respinto le richieste di una manovra anti-crisi più incisiva con la necessità di preservare i conti pubblici. Si può dire che la manovra espansiva in realtà c'è stata, ma ha favorito solo chi può eludere le tasse?**

«È una valutazione possibile. Non bisogna sottovalutare però che i conti pubblici riservano sempre sorprese e che, ad esempio, non è ancora chiaro come ver-

ranno attuati molti tagli alla spesa che sono stati solo preannunciati nella manovra estiva e che dovrebbero interessare in particolare sanità e enti locali. In questo senso, dunque, è possibile che il ministro dell'Economia abbia preferito conservare qualche spazio di manovra per il futuro, magari quando ci sarà la necessità di spendere elettoralmente qualche intervento fiscale». ■



Maria Cecilia Guerra.  
A destra:  
la vetrina  
di un negozio  
a Milano



Foto: A. Paris - Imagoeconomica, S. Pellicchia - Prospekt