

Riforma fiscale. Chiariamoci le idee

Paolo Brunori
Università di Bari

XIV Festa dell'estate sull'Arno, 7 Luglio 2011

Il finanziamento della spesa pubblica

- ⊙ Principio della capacità contributiva (art 53 cost.)
- ⊙ Si individua una misura di capacità: reddito, consumo, ricchezza.
- ⊙ Si individua una regola che a partire dalla capacità determina l'ammontare da pagare.
- ⊙ Il reddito non è l'unico indicatore di capacità contributiva per questo esistono anche altre forme di imposte: sui consumi, sui fabbricati,...

La progressività

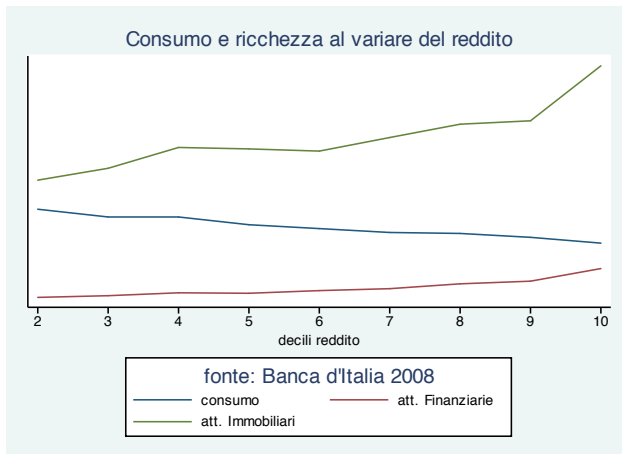
- ⊙ Secondo l'art 53 cost. “il sistema tributario informato a criteri di progressività”.
- ⊙ Cosa significa imposta progressiva? che l'aliquota media (la % del reddito che pago di tasse) cresce al crescere del reddito.
- ⊙ Ad esempio:
 - ▶ Margherita reddito 1000 € → imposte 100 € (10%)
 - ▶ Marco reddito di 2000 € → imposte 300 € (15%)
- ⊙ Il sistema tributario contiene delle imposte non progressive, l'interpretazione corrente è che sia sufficiente che nel complesso il sistema tributario lo sia.

Quanta progressività?

- Le imposte dirette (sul reddito) sono generalmente progressive. Anche la proposta di Friedman (una sola aliquota) lo è.
- Se domani Tremonti propone di passare all'imposta sul reddito rumena un'unica aliquota del 16% e una deduzione fissa, formalmente non si tratterebbe di una proposta incostituzionale infatti:
 - ▶ Margherita 1000 € $\rightarrow (1000 - 100) \times 0,16 = 144$ € (14,4%)
 - ▶ Marco 2000 € $\rightarrow (2000 - 100) \times 0,16 = 304$ € (15,2%)

Quanta progressività?

- Le imposte indirette sono formalmente proporzionali ma in pratica regressive, i più poveri pagano una % maggiore del loro reddito. Al contrario l'imposta proporzionale sulle rendite da capitale risulta progressiva.



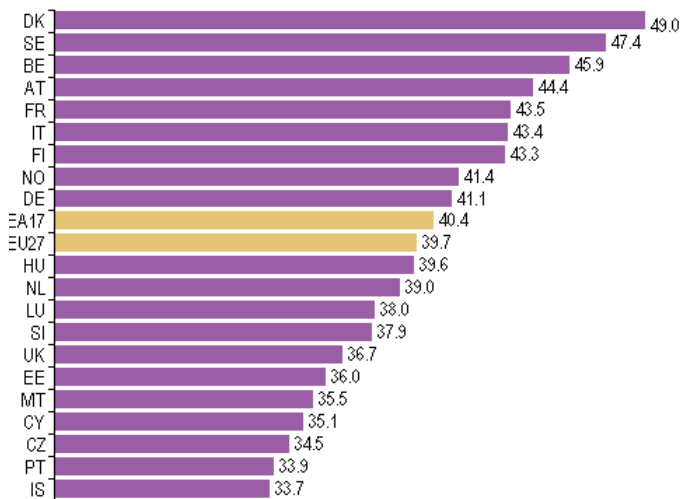
Composizione della pressione fiscale

Table: fonte: Agenzia delle Entrate, 2006

voci	valori % del PIL
Imposte dirette	
sul reddito delle persone fisiche	9,9
sul reddito delle società	2,4
regionale sulle attività produttive	2,5
sostitutiva su interessi e plusvalenze	0,6
ICI	0,7
Imposte indirette	
IVA	7,4
Accisa benzina	1,5
altre imposte	2,2
Contributi sociali	12,9
Pressione fiscale	40,6

Come siamo messi rispetto al resto d'Europa?

Figure: Entrate fiscali come % del PIL, Eurostat 2009



Quanto sono progressivi gli altri paesi?

Italia 43%

Germania 45%

Austria 50%

Belgio 50%

Danimarca 59%

Francia 40%

Spagna 43%

UK 40%

US 35%

fonte: OCSE, 2008

Come è cambiata la progressività dell'IRPEF

L'aliquota marginale massima sui redditi:

1974, 75% per redditi sopra i 500 milioni.

1975, 72% per redditi sopra i 500 milioni.

1983, 65% per redditi sopra i 500 milioni.

1986, 62% per redditi sopra i 600 milioni.

1989, 50% per redditi sopra i 300 milioni.

1992, 51% per redditi sopra i 300 milioni.

1998, 45,5% per redditi sopra i 135 mila euro.

2001, 45% per redditi sopra i 135 mila euro.

2005, 43% per redditi sopra i 100 mila euro.

2007, 43% per redditi sopra i 75 mila euro.

Negli USA anni '50 l'aliquota massima era del 92%!

Progressività sostanziale

A parità di prelievo come si usa il gettito è fondamentale per determinare il livello di equità raggiunto dal sistema tributario.

Se ad esempio solo i figli dei più abbienti frequentano le università il finanziamento dell'università è una spesa regressiva.

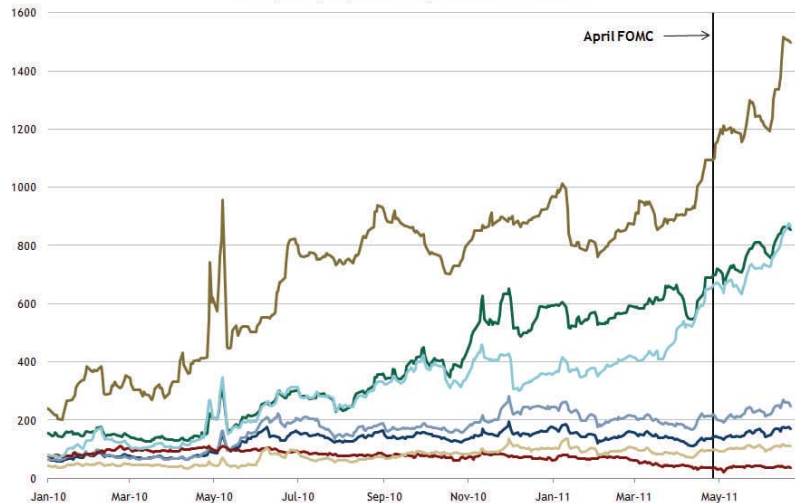
Perchè occorre una manovra?

Table: fonte: Eurostat, 2010

	crescita (2010)	debito in % PIL	deficit in % PIL
UE	1,76	80,1	- 6,4
Gerrmania	3,5	83,2	-3,2
Francia	1,48	81,7	-7
UK	1,25	80,0	- 10,4
Italia	1,29	119	-4,6
Spagna	-0,15	60,1	-9,2
Svezia	5,54	39,2	0
Grecia	-4,5	142,8	-10,5
Irlanda	-1,04	96,2	-32,4
Portogallo	1,39	93	-9,1

Perchè occorre una manovra?

European Bond Spreads
Basis points, 10-year bond spread to German bonds



Source: Bloomberg

Italy Spain Ireland UK Greece Portugal Belgium

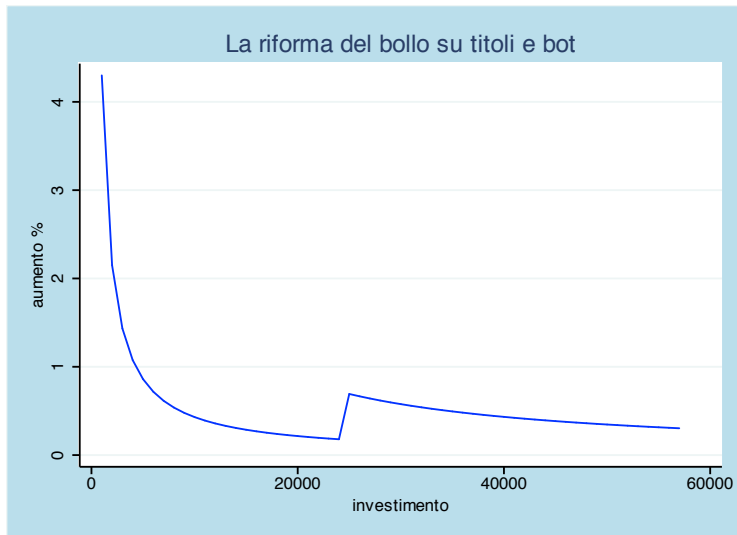
La riforma fiscale di Tremonti

La riforma fiscale presentata dal governo si divide (ad oggi) in due parti un decreto legge e una delega in materia fiscale e assistenziale.

I contenuti del decreto (in evoluzione continua): aumento del bollo sugli investimenti in titoli, blocco parziale o totale degli aumenti per le pensioni superiori a 1400 €, aumento bollo auto, blocco del turnover nella PA.

I contenuti legge delega come sottolineato dalla Professoressa Guerra (Modena) sono un copia e incolla della legge delega del 2001. I contenuti vanno verso una diminuzione del grado di progressività del sistema fiscale.

Gli effetti della riforma Tremonti (07/2011)



Conclusioni

Sul lato del prelievo

- ▶ È molto difficile aumentare di molto l'aliquota sui redditi ma il gettito può (deve) essere recuperato con la lotta all'evasione.
- ▶ quello che conta è come distribuisce il carico sugli altri cespiti: immobili, consumo, rendita ricchezza.
- ▶ ICI, cedolare sugli affitti, aliquota sul reddito da capitale.
- ▶ Spostare il carico sui consumi ad impatto ambientale.

Ma la questione cruciale è il lato della spesa

- ▶ In Italia la spesa è sbilanciata sulle pensioni,
- ▶ e manca un sistema di sussidi universali.